АННОТАЦИЯ

диссертации на соискание
степени доктора философии (PhD)

БАЙТУКАЕВОЙ ДАНЫ УМИРБЕКОВНЫ

на тему «Международно-правовые проблемы исследования
и использования космического пространства»
по специальности «6D030200 – Международное право»

Актуальность темы исследования. В настоящее время международное сообщество активно использует преимущества освоения космического пространства в рамках мирных инициатив.

Проблемы, возникающие в рамках этой сферы, требуют совместного решения с помощью урегулирования международными договорами, материально-правовыми нормами.

Законодательное регулирование в области исследования и использования космического пространства началось не с создания национальных законов отдельными государствами, а с разработки международных правовых норм, т.е. космическое пространство - это сфера, которая принадлежит всему человечеству, здесь не действуют национальные законодательства отдельных государств.

Современный уровень исследования космоса подтверждает, что право на международном и национальном уровне играет ответственную роль в обеспечении осуществления и контроля совместной деятельности государств, и это особенно важно, в условиях глобальной экономической конкуренции.

В процессе совместной деятельности государств в освоении космоса на первое место выходят решения глобальных космических и экологических проблем. Несоблюдение, однако, отдельными государствами норм права, требует решения этих вопросов на международном уровне. Существующие подходы к правовому регулированию действий государств в космическом пространстве требуют существенного обновления в отношении стандартов экологической безопасности и практики устойчивого освоения космоса.

Сегодня участие в исследованиях космического пространства имеет стратегическое значение для государств, а реализация научных проектов в этой сфере будут и в дальнейшем оказывать влияние на формирование глобальных космических процессов.

Цель и задачи диссертационного исследования. Цель исследования заключается в аналитическом обзоре международно-правовых норм, возникающих вследствие изменений, происходящих под влиянием современной космической деятельности в процессе освоения космического пространства, с позиций роли Казахстана в этом процессе.

Достижение указанной цели диссертационного исследования предполагает решение **следующих задач**:

- проанализировать положения международных договоров в области космического права и особенности имплементации в национальное законодательство Республики Казахстан;
- провести анализ положений двусторонних соглашений, заключенных Республикой Казахстан в сфере освоения космического пространства;
- изучить особенности и проблемы двусторонних договоров Казахстана с Российской Федерацией в сфере международного космического права;
- проанализировать хронологию развития космической деятельности и перспективы Республики Казахстан в космической области;
- исследовать международно-правовые проблемы процесса коммерциализации космической деятельности, включая вопросы «космической медицины»;
- изучить проблемные вопросы ответственности в международном космическом праве, а также в законодательстве Республики Казахстан;
- рассмотреть международно-правовые проблемы обеспечения безопасности в сфере

окружающей среды и космоса;

- проанализировать экологические последствия освоения космического пространства.

Объект диссертационного исследования. В данном исследовании в качестве объекта рассматриваются межгосударственные отношения, связанные с космическими исследованиями и деятельностью в космосе.

Предметом диссертационного исследования являются международно-правовые нормы, связанные с исследованием и использованием космического пространства, в соответствии с современным правовым контекстом.

Научная новизна диссертации заключается в том, что данная работа является одним из первых в казахстанской науке международного права комплексным исследованием по выявлению и решению проблем, связанных с межгосударственной деятельностью в области исследования и использования космического пространства, и устранению пробелов в законодательствах для дальнейшего успешного освоения космической сферы в современных условиях развития международного права. Научная новизна работы также заключается в предложенных изменениях и дополнениях в действующие договоры по космосу. В работе осуществлен комплексный анализ действующего законодательства РК в космической сфере; сформирована детальная, обоснованная периодизация становления и развития космической деятельности в РК; обосновано предложение о необходимости пересмотра, доработки и совершенствования ряда документов, касающихся межгосударственных отношений в космосе; дан анализ правовым аспектам отношений Казахстана, России и зарубежных стран с целью выявления новых возможных форм совместной деятельности между сторонами; представлены объективные условия и субъективные факторы современного развития международного права; раскрыта диалектика необходимости в создании всеобъемлющей системы международной безопасности в космическом пространстве, выделен комплекс угроз стратегической стабильности, которые дают о себе знать в XXI веке, осуществлен патентный поиск современных научных разработок казахстанских исследователей в области космических инноваций, а также сформированы ключевые направления развития международного космического права, связанные с проблемными вопросами коммерциализации, в том числе, и в области коммерческой «космической медицины».

Проведенный анализ международно-правовых проблем исследования и использования космического пространства позволил сформулировать и вынести **на защиту следующие научные результаты:**

1. В процессе, проведенного нами научного анализа, указанных в работе международных договоров, мы пришли к заключению, что положения данных документов не в полной мере отвечают современным реалиям и нуждаются в совершенствовании.

Решение этой задачи заключается в создании всеобъемлющей конвенции по космическому праву, консолидирующей последние достижения исследователей и специалистов, занимающихся исследованием и эксплуатацией космического пространства, придающей юридическую силу принципам, которые в настоящее время считаются рекомендательными, и устраняющей существующие пробелы или противоречия в правовом регулировании космического пространства, особенно в случаях совместного исследования или эксплуатации происходит государствами и международными организациями.

2. Изучив договорную практику Казахстана в отношении межгосударственной космической деятельности, мы смогли прийти к выводу, что многие программы в этом секторе готовятся на основе межправительственных соглашений. Вместе с тем, как показал проведенный нами международно-правовой анализ, часто встречающаяся форма меморандумов, подписываемых Национальным космическим агентством РК с зарубежными космическими агентствами, на самом деле, по своей юридической природе, является международным межведомственным договором.

3. Наиболее широкий спектр совместной деятельности в области космоса среди стран

СНГ Казахстан имеет с Российской Федерацией. Это вызвано объективными причинами, среди которых, главное место занимает космодром «Байконур». Рассмотрев ключевые двусторонние договоры, которые имеют особое значение для отношений Казахстана с Россией, можно легко увидеть, что многие из них требуют пересмотра и совершенствования в связи с появлением со временем современных правовых норм и технологий. Несмотря на эффективное взаимодействие обеих стран в областях, связанных с космосом, некоторые договоры нуждаются в пересмотре, чтобы отразить эти достижения и оставаться соответствующими требованиям.

4.Рассмотрев мировые тенденции коммерческого использования космического пространства необходимо отметить развитие коммерческой «космической медицины» в области репродуктивных технологий, которые привели к появлению новых общественных отношений, что, в свою очередь, вызывает необходимость правового развития в этой области. Правовое регулирование услуг в «космической медицине» становится все более важным, с точки зрения компромисса с правами человека, поэтому обосновывается необходимость адаптивного законодательного регулирования этого вопроса мировым сообществом.

Коммерциализация космической деятельности требует повышение важности защиты, разработанных современных технологий и их данных, имеющих коммерческую ценность, для чего целесообразным представляется создание соответствующего международно-правового механизма. Проведенный нами международно-правовой анализ процесса коммерциализации в РК показывает: « для Республики Казахстан наиболее перспективным для вложений частных и государственных инвестиций являются именно рынки наземной аппаратуры и спутниковых услуг, в связи с чем, следует внести изменения в национальное законодательство, в том числе, путем закрепления налоговых, таможенных и иных преференций, направленных на развитие именно этих отраслей космической деятельности».

5. В процессе коммерциализации космической деятельности объективно встает проблема применения государствами международно-правовых норм ответственности, вследствие нарушения договорных положений. Изучение применения Конвенции 1972 года о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, может выявить некоторые статьи, которые больше не отвечают современным требованиям. Например, в практике Казахстана довольно частое распространение получили аварии при запусках космических аппаратов, которые причиняли значительный ущерб окружающей природной среде. Ракетное топливо российских ракетоносителей «гептил» оказало негативное влияние на поверхность земли и грунтовые воды, путем их загрязнения в районах падения. Эти случаи, однако, не подпадают под то определение «ущерба», которое зафиксировано в первой статье Конвенции, так как «в определении ущерба отсутствует такой объект, как природная среда». Статья XXI Конвенции предусматривает, что "если будет установлено, что ущерб от запуска космического объекта представляет угрозу для жизни людей или неблагоприятно изменяет условия жизни или жизненно важные объекты одного или нескольких государств, государства-участники, в частности те, которые осуществляют запуск, рассматривают возможность оказания немедленной помощи по запросу пострадавших стран". Однако это положение не меняет прав и обязанностей участников; скорее, в нем описывается только возможная помощь, предоставляемая государством-носителем, но не излагается его ответственность или обязательства по подотчетности.

Современный характер осуществления государствами космической деятельности, позволяет утверждать тот факт, что положения Конвенции о солидарной ответственности, являются не удовлетворительными и проблемно применимыми, в соответствии с новыми условиями.

Таким образом, вопросы ответственности государств в космосе создают многочисленные неразрешимые трудности, которые "приводят к конфликтам при

практическом использовании и требуют улучшения путем внесения поправок или дополнений в соответствующие международные договоры, такие как Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (1972), Соглашения, касающиеся спасения, возвращения, регистрации запущенных в космическое пространство объектов, запущенных в космическое пространство (1968), а также Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (1975).

6. Одним из антропогенных факторов, угрожающих космической деятельности, является «космический мусор». Хотя существуют действующие законы, запрещающие его производство и накопление, они юридически не связывают государства. Очистка от этого мусора остается актуальной и сегодня, в то время как наши исследования показывают, что государства по-прежнему пренебрегают его утилизацией. Разработанные принципы по борьбе с «космическим мусором», не носят юридически обязательного характера. Сегодня остро стоит вопрос в уборке «космического мусора», а в результате проведенного нами исследования стало ясно, что вопрос о его утилизации государствами даже пока не рассматривается.

Считаем, что вопросы, связанные с последствиями космической деятельности, касающиеся окружающей среды и состояния здоровья человека, необходимо закрепить в дополнительном протоколе к Конвенции о международной ответственности 1972 г.

7. Почти 30-летний период становления и развития космической деятельности в РК можно проследить путем периодизации его короткой, но насыщенной истории.

Предлагаем следующую периодизацию истории становления и развития космической деятельности в РК:

1) 1991-2004 годы: период, характеризующийся интенсивными полетами казахстанцев в космос, реализацией 4-х научных программ Казахстана по исследованиям космоса и завершением разработки международной договорно-правовой базы взаимоотношений РК и РФ по аренде «Байконура»;

2) 2005-2015 годы: период, который характеризуется принятием основных стратегических (концептуальных) документов (включая Закон РК «О космической деятельности» 2012 г.), определяющих развитие космической отрасли Казахстана, и успешной реализацией первых космических проектов РК (запуск и начало эксплуатации спутников ДЗЗ «KazEOSat»);

3) 2016 год – по настоящее время: период, который характеризуется практической реализацией проектов создания КРК «Байтерек», «СбИК КА» и некоторых других.

8. Каким бы совершенным не было национальное законодательство Республики, однако, развитие космической деятельности невозможно без исполнения положений, предусмотренных международными договорами, участником которых является Казахстан.

Учитывая, что статьи Договора по космосу, касающиеся национальных отношений, предлагают лишь общие рекомендации по взаимодействию с негосударственными юридическими лицами, определение ключевых категорий, которые необходимо четко включить в законодательство каждой страны, приобретает решающее значение.

Обращает внимание то обстоятельство, что случаи запуска космических объектов с территории РК, а также за ее пределами, когда их осуществляют зарубежные участники космической деятельности, Законом не регламентируются. Учитывая пункт 2 ст. 2 Закона, согласно которому установлен приоритет ратифицированных Казахстаном международных договоров перед Законом РК «О космической деятельности», можно заключить, что эти случаи регулируются соответствующими международными договорами.

9. Проанализировав законодательную базу РК, мы пришли к выводу, что вопросы ответственности закреплены в различных нормативных правовых актах, однако, все они требуют совершенствования и приведения в соответствие с международными стандартами. Также мы считаем, что, поскольку вопросы ответственности занимают центральное место в процессе коммерциализации космической деятельности, а также тесно связаны с проблемами обеспечения безопасности космической сферы, предлагаем разработать и

принять отдельный Закон Республики Казахстан «Закон РК об ответственности за ущерб, причиненный деятельностью по исследованию и использованию космического пространства», закрепляющий нормы ответственности за осуществление космической деятельности всех субъектов, непосредственно задействованных в данной деятельности. В данном нормативном правовом акте детально прописать сферу действия Закона, понятийный аппарат, субъектный состав, стандарты определения и возмещения ущерба и т.д., а также все положения данного документа должны содержать нормы, имплементированные из международных договоров, участником которых является Республика Казахстан.

Апробация результатов исследования определяются исследовательскими методами и эмпирической базой, сформированной с учетом объекта и предмета исследования. Основные результаты проведенного исследования были апробированы и нашли свое отражение в научных публикациях и выступлениях на международных научных конференциях ближнего и дальнего зарубежья, а также участием в качестве амбассадора и ментора в Международном научном проекте по космосу UNISAT, выполняемого совместно с международной организацией UNICEF, UNICEF -KAZAKHSTAN и Технопарком КазНУ имени аль-Фараби (2020-2024), в результате которого участницами программы запущены ультрасовременные наноспутники в верхние слои атмосферы для анализа загрязненности воздуха. В апреле 2023 г. по линии Представительства фонда ООН в Республике Казахстан (ЮНИСЕФ) участвовала в международном семинаре (Швеция, Стокгольм) «Game Changers Coalition Ideation Workshop» по созданию программ по разработке космических наноспутников. Научные результаты, проведенного исследования, были апробированы также во время стажировки в «European Space Agency» (Paris, France), в Institute of International Space Law IDEST (Paris-Sud, France, 2017-2018) и презентации доклада по теме исследования на 1-ом Международном Форуме « International Aerospace Competition (AIAS)», посвященного Дню работников науки Республики Казахстан и Международному дню полета человека в космос (Алматы, 7-8 апреля 2023г.) Диссертант является членом некоммерческой организации «TechnoWomen Central Asia», которая поддерживает развитие женского предпринимательства в космической и других высокотехнологических индустриях (2023-2024).Ценные рекомендации, полученные во время научной стажировки в Министерстве Развития, Инноваций и Аэрокосмической Промышленности Республики Казахстан (2019 г.) и во время обучения в рамках Зимней Международной Космической школы МГУ имени М. Ломоносова «Космос и мировая политика» (2022 г.), отражены в публикациях.

Диссертация обсуждена на кафедре международного права факультета международных отношений Казахского Национального Университета им. аль-Фараби. Результаты исследования были рассмотрены на научных семинарах кафедры.

Полнота опубликования материалов диссертации в печати. Научные результаты представлены в 20-ти публикациях автора, в том числе 1 статья в международном издании, индексируемым в базе данных Scopus, 1 статья в международном журнале, 6 статей - в научных журналах, рекомендованных Комитетом по контролю в сфере образования и науки МОН РК, 6 статей – в материалах международных конференций (из них 2 статьи – в сборниках конференций дальнего зарубежья (Чехия, Великобритания), 6 - имиджевые статьи по космосу в международных и республиканских изданиях, а также 4 авторских свидетельств по теме исследования. Статья «International integration in the space sphere» была удостоена диплома за высокий профессионализм участника (Лондон, Великобритания).